

城市间的合作

城市从来也没有像今天这样在国际舞台上占有重要地位，不光是在人口方面，而是作为全球化各项主要挑战具体落实的地方。城市间相互依存的网络和大中小城市等级的出现就是一个明证。它们的工具 - 交流专有知识和互惠的原则 - 改变了城市合作的方法。



法国科多尔省的克提尼市在同马里的库利科罗发展友好关系后又寻找德国的布斯市以建立合作伙伴关系。

自 从 1992 年在里约热内卢召开的关于土地的首脑会议，1996 年在伊斯坦布尔召开的第二次民居会议，以及 2002 年在约翰内斯堡的首脑会议以来，对于城市无控制发展的惧怕已经让位给一种积极的观点，即把城市作为经济发展的火车头。于是在实现持续发展的全球目标时必须要有地方当局的参与，当今为了继续实现千年发展目标 (ODM)，联合国直接要求地方当局要有所作为。

城市网络

这种政治气氛有利于地方当局作为压力集团在国际舞台上崛起，并在世界各个地区建立城市网络。2004 年成立的城市与地方当局联合会 (CGLU) 标志着地方当局在组织以及影响方面进入了一个新阶段，这个联合会是由两个大的总会 - 国际地方

欧洲：广义的合作

地方合作的概念是在 1989 年第四次洛美协议里出现的，它显示欧盟委员会承诺支持各种形式的地方治理和公民社会的更多参与。地方合作根据欧盟的理解不应局限于地方当局和发展中国家的地方当局之间建立的联系，也包括公民社会之间的联系。这样如由于政治原因欧共体和受援国的政府机构终止关系时，地方合作仍然可以保持，就像在缅甸或海地那样。



左图，自上至下：

2005年2月在圣保罗市召开的欧洲与拉美国家地方当局间的 Urb-AI Rede 10（与贫穷作斗争网）计划工作会议

2005年5月在巴黎召开城市与地方政府联合会（CGLU）成立大会。

开幕式与工作会议

城市与地方政府联合会会长之一 S. Mkhathswa 先生

下方：2004年9月在巴塞罗那召开的世界城市论坛

联合国千年计划：改善贫民窟的工作小组。

当局联盟 (IULA) 和世界城市联合会 (FMCU) — 和世界大都市协会 (Métropolis) 网络合并而成。这个新的组织负责向国际机构强调地方政府的作用与地位以及促进地方合作关系，标志着“城市外交”在国际舞台上不断增长的分量。

不论是南半球还是北半球，许多城市网络建立起来了：非洲的市政发展合作伙伴网络 (PDM)、拉丁美洲的 CALGA 与 Merco Ciudades 两个地区网络、亚洲的城市网 (CityNet)、欧洲的许多城市参加欧洲城市网 (Eurocités)。欧洲鼓励地方合作和建立诸如城市联盟那样的行动，这些行动依靠存在的网络并促进它们的发展和巩固。这些网络建立在交换的基础之上，它们证明“帮助型”的合作和北半球把技术转让给南半球的合作形式会变得更



互利，并可以加强地方当局的作用和影响力。

为了在行政与财务管理或提供服务方面加强城市的治理，联合国人居署与世界银行，以及城市与地方政府联合会近十年来一直在开发对城市现象进行分析和评估的工具。为此还建立了城市观察站，目的在于提高认识和帮助地方当局与公民社会设计指标、进行统计和搜集可用于制定城市政策的材料。

在国际舞台上地方当局的意见越来越有分量的背景下，地方合作在



重新确定与指导地方发展以及国家对开发的援助方面正在起着重大的作用。

法国地方合作的优势

第二次世界大战结束后结成友好城市是法国地方合作的开始。七十年代萨赫勒地区国家旱灾后，友好城市就采取了人道救援的方式。近十五年里，地方当局都在自己擅长的领域开展国际活动。它们就这样传播自己在实行地方分权、管理城市服务设施、制定城市规划或领土整治等公共政策时的经验和本领。这个活动领域得到了1992年2月6号通过的法律的认可，为了支持地方当局的对外活动在法国外交和欧盟事务部里还成立了全国地方合作委员会。法国的所有大区，80%的省和80%的人口在5000人以上的市镇同全世界近一百二十个国家开展地方性合作。投入最多的地方是非洲法语国家、拉丁美洲、东南亚

加强大区合作

十多年以来，几乎所有的大区都出台了鼓励地方合作参与者的机制。这些机制尽管建立在不同法律地位的基础上，但提供的都是类似的服务：信息共享、支持提出计划的人、各种参与者之间的协商、培训等。

1993年罗纳-阿尔卑斯大区建立了第一个这样的机制（罗纳-阿尔卑斯大区支持地方合作网络）。类似的创意在其他的地区也有：如阿尔萨斯的《大区合作与发展研究所》(IRCOD)、下诺曼底的《团结地平线》(Horizons solidaires)、勃艮第的《AB2C》协会、弗朗什孔泰的《弗朗什孔泰大区地方合作资源中心》(CERCOOP)、北部-加来海峡大区的《支持国际团结互助网》(LIANES)、普罗旺斯-阿尔卑斯-蓝色海岸大区《地中海合作》(MEDCOOP)、卢瓦尔大区的《大区事务秘书处》(SGAR)和《卢瓦尔河国际合作与开发参加者网络》(ALCID)和中央大区的《中央互助》(CENTRAIDER)团体。



除了市长和市长之间的政治合作，许多法国城市和发展中国家的城市结成友好城市，参与合作计划的还有公民社会。自上至下，拉奥（布基纳法索）和布罗涅（贝尔福地区）、通布图（马里）和桑特（夏朗德滨海省）、安齐拉贝（马达加斯加）和蒙吕松（阿利埃省）结成友好城市的签字仪式。

和中国。这一范围还在扩大到非洲的葡语和英语地区、中欧和印度。

地方积极性

地方合作行动完全属于法国地方当局负责，因此合作的内容分散而且目标也多样化。但是现在地方当局却在设法围绕相同的国家战略将力量合在一起以使南北的城市不论大小都参加到共同的国际行动中来。

这首先是一个市长和市长之间的政治合作，建立在同行间承诺的基础之上。他们的计划和纲领动员当地官员和公民社会团体，其目的在于加强管理能力和发挥合作伙伴的独立自主。通过文化交流、地方协会的支持、促进地方上的能力和建立先进中心以实现互惠互利，这就是地方合作的一个最终目标。

扎根在本土

今天投资者特别看重公共政策里的国土这一内容。现在地方当局越来越



(维埃纳) 绍维尼市入口处的友好城市牌

越被承认是涉及不止一个部门的计划的对话者。在这种情况下，地方合作可以动员两个地区的地方参与者围绕既立足于本地又可纳入国际范围的计划和目标一起工作。由于合作使用的是自己的资金，这就可以保证合作伙伴工作的长期性。最后，由于地方当局/国内外投资者这种共同投资方式的发展，地方合作

就可以完成大规模的实用计划，参加的有大区或国家一级的行政机构以及国际机构。未来的方向是同欧共体其他国家的地方当局、开发署以及国际网络协调进行。■

1% 的经费用于水

2005 年通过的乌丹-桑蒂尼法案 (Loi Oudin-Santini)，给非政府的地方合作经费提供了新的前景。这个法案允许市镇和负责市镇间合作的公共机构给有关水务和污水排放的地方合作、紧急援助和团结互助项目提供经费，经费从水务和污水排放的公用服务预算里出。这些服务部门预算的百分之一可作此用途。水务公司办事处也可以用 1% 的经费进行国际合作。

万维网网址

地方合作

外交和欧盟事务部

全国地方合作委员会 -
CNCD

法国地方当局提出的地方合作计划的数据库

www.diplomatie.gouv.fr/cncd

法国城市联合会 - CUF

参加国际合作的法国当局。

信息，连接，帮助建立项目

www.cites-unies-france.org/html/cuf/index.html

法国城市规划办事处

全国城市规划办事处联合会 -
FNAU

www.fnau-international.org

法国大区协会 - ARF

www.arf.asso.fr/

国际合作

Métropolis (世界大都市协会)

促进大都市政府间的国际合作

www.metropolis.org

城市与地方政府联合会 - CGLU

www.cities.localgovernments.org

地中海地区

Medcoop (发展地中海地区地方合作团体)

www.medcoop.com

非洲

市政发展合作伙伴 - PDM

www.pdm-net.org

亚洲

CityNet (亚洲的地方当局网络)

www.citynet-ap.org

欧洲

Eurocities

www.eurocities.org/main.php

美洲

拉丁美洲城市、市府与协会联合会

www.flacma.org

在线万维网网址

www.villesendevenir.org