



Note méthodologique

Sous composante : « appui à la définition de stratégies de gouvernance urbaine »

Groupe de travail Gouvernance urbaine (GTGU)

Rappel des objectifs

Ce groupe de travail a été mis en place dans le cadre du FSP mobilisateur « Appui à la gouvernance locale dans les pays de la FSP ». Les travaux sont co-dirigés par M. Yves Dauge, député-maire de Chinon et M. Jean-Christophe Deberre, directeur des politiques de développement de la DGCID du MAEE. Les objectifs poursuivis consistent à inscrire la coopération française dans une dynamique mobilisatrice autour des enjeux et défis soulevés par le basculement vers un monde largement urbanisé. La question qui orientera les débats étant : quelle contribution (de la France) aux débats internationaux sur la gouvernance urbaine ?

Les travaux de ce GT devront contribuer à faire émerger une conception portée par la France de la gouvernance urbaine pour mieux appuyer les processus de décentralisation en Afrique et dans les pays de la ZSP. Et plus largement, construire un partenariat français pour les villes en devenir.

Il conviendra notamment de produire un premier document d'orientation pour le 4^{ème} Forum Urbain Mondial (Nanjing, octobre 2008).

Cadre d'action

Le GTGU s'inscrit dans le cadre du FSP mobilisateur « Appui à la gouvernance locale dans les pays de la zone de solidarité prioritaire », n°2007-14 mis en place par le MAEE pour trois ans (2007-2010). Il constitue le premier volet de la composante 3 « appui à la gouvernance urbaine » mise en œuvre par l'Isted.

Les acteurs français partenaires du MAEE (autres ministères, AFD, Isted, CUF, FNAU, associations de CL, GEMDEV,...) ont été invités à participer à six réunions thématiques :

- appui aux politiques de réhabilitation et de valorisation des centres urbains anciens ;
- appui aux politiques urbaines ;
- politiques foncières, gouvernance urbaine et développement ;
- lutte contre la pauvreté et accès aux services essentiels ;
- la dimension régionale de l'urbain ;
- la coopération décentralisée.

Méthode de travail proposée par les organisateurs

Approche de la notion de la gouvernance urbaine

A partir d'une proposition de définition commune de la gouvernance urbaine : « *La gouvernance urbaine c'est l'ensemble des processus de mobilisation et de coordination* »

d'acteurs, de groupes sociaux et institutions visant la réalisation de projets urbains collectivement et démocratiquement négociés, initiés par l'un ou l'autre des acteurs, dans la perspective d'un aménagement et d'un développement durables des territoires urbains », chaque réunion thématique s'efforcera de mettre en lumière les orientations et les choix stratégiques de gouvernance urbaine observés à partir de l'examen des processus mis en œuvre par les acteurs des politiques urbaines sur des territoires urbains qui évoluent de manière très diversifiée.

Les champs proposés à l'étude sont des fondamentaux du développement urbain :

- les politiques urbaines et la planification stratégique ;
- les politiques de réhabilitation et de valorisation des centres urbains anciens ;
- les politiques foncières ;
- les politiques d'accès aux services essentiels.

L'étude de ces quatre champs d'application de la gouvernance urbaine donnera lieu à l'organisation de 4 réunions et nous proposons que les deux approches complémentaires (la dimension régionale de l'urbain et les apports de la coopération décentralisée), soient intégrées aux travaux de ces quatre réunions.

Organisation des réunions thématiques

Chaque thème sera examiné au cours d'une rencontre d'une demi-journée.

A chaque réunion seront invités les différents acteurs de la coopération et les professionnels spécialistes des villes du Sud (liste à constituer).

Dispositif proposé pour organiser la réflexion

Rappelons que l'objectif de chaque réunion consiste à alimenter le document d'orientation sur la gouvernance urbaine souhaité par la DGCID pour affirmer la position française dans ses stratégies de coopération. L'objectif plus spécifique de chaque réunion étant d'alimenter la réflexion sur la gouvernance urbaine par un apport substantiel sur ses processus de mise en œuvre de stratégies par les acteurs locaux.

Dans le temps imparti (qui est court), les organisateurs proposent de faire dialoguer, aux côtés des acteurs français, trois spécialistes du champ abordé, un Français, un spécialiste et praticien du Sud et un homologue du Nord pouvant mettre en perspective la vision française par rapport aux stratégies internationales. L'expert du Sud sera identifié en lien avec la démarche « pays » (voir 2^{ème} note méthodologique).

Ce « trilogue » Nord-Sud-Européen aura pour objectif d'apporter un contenu renouvelé de la question abordée, obtenu à partir de la confrontation des expériences de coopération et de mise en œuvre locale.

Pour ce faire, il conviendra d'identifier, pour chaque réunion, trois spécialistes auxquels il sera demandé une contribution écrite en amont de la rencontre.

Une note de cadrage (courte) sera élaborée sur chaque thème pour orienter les contributions, elle sera élaborée par l'expert Français et les organisateurs. Ce document sera le support thématique du document d'orientation général sur la gouvernance urbaine.

A partir de leurs réflexions, les trois contributeurs rencontreront et dialogueront avec l'ensemble des acteurs français qui seront réunis autour de la table.

Parallèlement, un dossier documentaire raisonné sera élaboré sur chaque thème.

Trame du programme des réunions

- Présentation de la note de cadrage par la double présidence
- Contribution Nord (France) : cadrage thématique
- Contribution (Sud) : témoin professionnel du Sud
- Contribution Européenne : mise en perspective internationale, notamment approche subrégionale de la gouvernance.
- Contributions ciblées des acteurs français concernés par la thématique (AFD, ministères, représentants des collectivités locales, etc.).
- Contribution des chercheurs (à la première réunion)
- Echanges avec les participants
- Focus sur le document stratégique sur I GU

Synthèse des travaux

Une réunion finale sera consacrée à la synthèse des travaux.

Le cadre sera élaboré à partir des questions soulevées dans la note de cadrage et les évolutions apportées par les travaux dans les différents rencontres. Cette dernière réunion tiendra compte notamment des points suivants :

- Apport de chaque réunion thématique et synthèse des travaux sur un champ d'application (patrimoine, planification, foncier, services urbains).
- Restitution des regards croisés des apports (méthodes, outils, acteurs) des invités étrangers.
- Apport des travaux des chercheurs.
- Stratégies d'acteurs (principes de réussite, adaptabilité, durabilité, ...).
- Inscrire les travaux dans un discours de politiques inclusives et durables au regard des stratégies mises en avant par les décideurs locaux compte tenu de leurs priorités de développement (infrastructures, services, logement,...), de leurs moyens d'action (compétences et formation, financements, outils juridiques, etc.) mais également de leur stratégie de long terme et des spécificités de chacune des villes.
- Pistes pour améliorer les actions de coopération internationale d'appui au renforcement des capacités locales (coopération décentralisée).

Les réunions thématiques feront l'objet d'un compte rendu de séance rédigé par l'Isted.

Calendrier des réunions

Lancement GT	9 Juillet 2007
Politiques urbaines	22 Octobre 2007
Patrimoine urbain	6 Décembre 2007
les politiques foncières	Janvier 2008
les politiques d'accès aux services essentiels	Février 2008
Synthèse	Mars 2008
Rendu du rapport final	Juin 2008